



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind înființarea, organizarea
și funcționarea Societății Naționale Institutul de Cadastru și
Organizarea Teritoriului Agricol - S.A.**

Analizând proiectul de Lege privind înființarea, organizarea
și funcționarea Societății Naționale Institutul de Cadastru și
Organizarea Teritoriului Agricol - S.A., transmis de Secretariatul
General al Guvernului cu adresa nr.66 din 15.05.1998,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele
observații și propuneri :**

I. Observații generale

Potrivit prevederilor art.69 din Legea cadastrului și a publicității
imobiliare nr.7/1996, în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare
a acestei legi, Institutul de Geodezie, Fotogrammetrie, Cartografie și
Organizarea Teritoriului se reorganizează în **Institutul de Cadastru
și Organizarea Teritoriului Agricol ca instituție publică cu
personalitate juridică**, în subordinea Ministerului Agriculturii și
Alimentației, modul de organizare și funcționare a instituției urmând
a fi stabilit prin hotărâre de Guvern.

Proiectul de lege propune însă o altă organizare, **respectiv o
societate națională, cu statut de societate comercială.**

În Expunerea de motive noua soluție este justificată prin aceea
că întrunește mai multe avantaje. cum ar fi: posibilitatea asigurării

unei mai bune dotări cu aparatură și tehnologie; posibilitatea participării la licitații (ceea ce în calitate de instituție publică nu i-ar fi permis); condiții de salarizare superioare pentru personalul său de specialitate cu calificare deosebită și activitate îndelungată în domeniu.

Fără a pune în discuție această variantă, întrucât este o problemă de oportunitate, trebuie totuși analizat dacă din punct de vedere normativ, nu era mai adecvată formula modificării exprese a prevederilor art.69 ale Legii nr.7/1996, urmând ca înființarea și organizarea acestei societăți naționale să se realizeze pe calea unei hotărâri de Guvern, așa cum s-a procedat în cazul altor societăți naționale.

II. Observații cu privire la textul legii

1. La titlul, întrucât ceea ce urmărește, în esență, proiectul este **înființarea unei societăți**, propunem ca textul acestuia să fie :

"Lege privind înființarea Societății Naționale - Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol - S.A."

Menționăm că această formulare s-a utilizat și în alte situații similare: la Societățile Naționale - Petrol, Sare, Tutunul Românesc, Telecomunicații - Romtelecom

2. La art.1, propunem eliminarea sintagmei din rândul 2 "coordonată de Ministerul Agriculturii și Alimentației", întrucât această soluție, ce deriva din aplicarea prevederilor art.69 din Legea nr.7/1996, era legată de înființarea unei instituții publice, ori prin abandonarea acestei alegeri, o asemenea subordonare nu se mai justifică.

Rolul ministerului va fi precizat în cadrul reprezentării intereselor capitalului integral de stat.

3. La art.2, apare necesară o reșezare a cuprinsului său, întrucât dispozițiile cuprinse în alin.1 și în primul rând al alin.2 nu sunt de nivelul legii, fiind de natura Statutului, unde trebuie, deci, mutate.

În acest sens, propunem următoarea redactare :

"Art.2(1) Capitalul social inițial al Societății Naționale - Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol - S.A. este de 2.024.035 mii lei și se constituie prin preluarea activului și pasivului, evidențiat în bilanțul contabil al Institutului de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol. la 31.12.1997".

De asemenea, în cadrul acestui articol, printr-un nou alineat urmează a se preciza dacă la data reorganizării, are sau nu în administrare bunuri proprietate publică.

Textul ar putea fi următorul :

"(2) Bunurile aflate în administrarea Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol se atribuie în condițiile legii, Societății Naționale - Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol - S.A, urmând regimul juridic prevăzut la art.135 alin.(3), (4) și (5) din Constituția României."

Textul alin.(3), urmează a se păstra în redactarea actuală.

4. După art.3, ar fi necesară introducerea unui articol care să precizeze sintetic atribuțiile societății rezultate din Legea nr.7/1996 și relațiile sale cu instituțiile implicate în aplicarea acestei legi, inclusiv cu cele din teritoriu.

5. De asemenea, apare necesară introducerea unui nou articol care să rezolve problema enunțată la pct.2 cu privire la articolul 1: cine va reprezenta interesul statului în ceea ce privește acțiunile aflate în proprietatea societății. Propunem următorul text :

"Art. ... Drepturile și obligațiile aferente acțiunilor aflate în proprietatea statului ale Societății Naționale - Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol - S.A, sunt exercitate de către Ministerul Agriculturii și Alimentației, care numește reprezentanții săi în adunarea generală a acționarilor".

6. Sugerăm totodată, introducerea unui articol care să rezolve situația tranzitorie a conducerii noii societăți:

"Art. ... Până la organizarea concursului de manager în condițiile legii, dar nu mai mult de 6 luni, conducerea executivă a societății comerciale este asigurată de un director general numit prin ordin de Ministerul Agriculturii și Alimentației".

Totodată, în cadrul acestui articol se poate reglementa și situația președintelui Consiliului de administrație, dacă poate exercita și funcția de director general sau nu, soluția afirmativă regăsindu-se în art.20 alin.3 din statut.

III. Observații la textul Statutului

1. La art.3, ar trebui precizat dacă subunitățile au sau nu personalitate juridică.

2. La art.7, în raport cu precizările anterioare, propunem introducerea unui nou alineat 2 care să preia conținutul art.2(1) din

proiectul de lege, cum și prima propoziție din cadrul art.2(2) din același proiect, opinind pentru textul următor:

"La stabilirea capitalului social al societății nou înființate s-au avut în vedere influențele din reevaluarea mijloacelor fixe conform Hotărârilor Guvernului nr.945/1990, 776/1991, 26/1992 și 500/1994, capitalul social înainte de reevaluare fiind de 131.498 mii lei".

În continuarea acestui alineat, vor urma actualele alineate 2 și 3.

3. La art.8, motivat de faptul că prin articolul 18 se creează posibilitatea ca administratorii să poată avea și calitatea de acționari, apare necesar să se stabilească dreptul de preemțiune al salariaților Institutului pentru cumpărarea de acțiuni ale societății comerciale, la valoarea nominală a acestora, până la concurența unei limite din capitalul social. Textul ar trebui deci, completat în mod corespunzător.

4. La art.14, dat fiind faptul că în proiectul de lege nu este prevăzut un text care să stabilească expres organul de conducere al societății, propunem a se trece înaintea textului actual următoarea dispoziție.

"Adunarea generală a acționarilor Societății Naționale - Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol - S.A, este organul de conducere al societății".

De asemenea, întrucât în prezent există doar un acționar unic, ar fi necesară o precizare din care să reiasă că până la eventuala privatizare a societății, atribuțiile adunării generale a acționarilor sunt exercitate în numele acționarului unic de către Ministerul Agriculturii și Alimentației, prin împuternicitul desemnat prin ordin al ministrului, precum și faptul că administratorul sau alte persoane salarizate sau indemnizate de societate nu pot reprezenta acționarul unic în adunările generale ale acționarilor .

5. La art.19, s-ar impune adăugarea unei dispoziții cu privire la atribuțiile directorului general, având următorul text:

"Directorul general al Societății Naționale - Institutul de Cadastru și Organizarea Teritoriului Agricol - S.A, reprezintă societatea în raport cu terții, în care scop este investit de consiliul de administrație cu puteri decizionale în organizarea și conducerea activității acesteia.

Directorul general îndeplinește următoarele atribuții :

a) aplică strategia și politicile de dezvoltare a societății comerciale, stabilite de consiliul de administrație;

b) selectează, angajează, promovează și concediază personalul salariat;

c) negociază contractul colectiv de muncă, în limita mandatului dat de către consiliul de administrație, cu respectarea bugetului de venituri și cheltuieli, aprobat potrivit legii;

d) negociază, în condițiile legii contractele individuale de muncă;

e) încheie acte juridice în numele și pe seama societății comerciale, în limitele împuternicirilor acordate de către consiliul de administrație.

f) stabilește îndatoririle și responsabilitatea personalului societății comerciale, pe compartimente;

g) aprobă operațiunile de încasări și plăți, potrivit competențelor legale;

h) aprobă operațiunile de cumpărare și de vânzare de bunuri, potrivit competențelor legale".

6. La art.21, alin.3 sintagma "la societățile în care statul deține cel puțin 20% din capitalul social", necesită o reformulare, pentru a asigura textului mai multă claritate :

"În condițiile în care statul deține mai mult de 20% din capitalul social ...".

7. La art.35, pentru rigurozitate juridică, sugerăm reformularea textului astfel:

"Prevederile prezentului statut se completează cu dispozițiile Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.33 din 29 ianuarie 1998, cu celelalte dispoziții legale privind societățile comerciale, și cu cele ale Codului comercial".



București

Nr. 357/18.05.1998